

Urząd Miejski w Koszalinie

RAPORT Z KONSULTACJI

Konsultacje dotyczące projektu Statutu Osiedla

Data opracowania
19.06.2026



1. Wstęp

Statut Osiedla reguluje organizację i funkcjonowanie jednostki pomocniczej gminy, jaką jest osiedle. Definiuje zadania jednostki, strukturę organów oraz zakres jej kompetencji.

Konsultacje dotyczące projektu Statutu Osiedla odbyły się w dniach 25 maja - 7 czerwca 2026 roku i zostały przeprowadzone w formie badania opinii mieszkańców poprzez:

- 1) formularz konsultacyjny w wersji elektronicznej dostępny w czasie trwania konsultacji na stronie <https://koszalin.wdialogu.pl/konsultacje>,
- 2) spotkania konsultacyjne z mieszkańcami w Urzędzie Miejskim w Koszalinie (pierwsze z nich odbyło się 25 maja, a drugie - 1 czerwca br.),
- 3) zgłaszanie opinii w punkcie konsultacyjnym Biura Rady Miejskiej .

Jednostką organizacyjną Urzędu Miejskiego w Koszalinie odpowiedzialną za przeprowadzenie i koordynowanie konsultacji społecznych był Gabinet Prezydenta Miasta, natomiast jednostką odpowiedzialną merytorycznie - Biuro Rady Miejskiej.

2. Wyniki

1. Uwagi do projektu Statutu Osiedla.

WPIS NR 1	
Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga, postulat, propozycja (nr strony, akapit)	1. strona 1, 2. strona 12, 3.strona 13
Treść uwagi/ propozycja zapisu	1. Zamiast "radny osiedla" zostawić jak dotychczas członek rady osiedla - mylić się będzie z radnymi rady miejskiej - to nie ta ranga 2. Kampania wyborcza kończy się z chwilą zakończenia głosowania - powinno być kończy się na dzień przed głosowaniem, tak jak w innych wyborach np. samorządowych 3. Głosować można na 1 osobę do maksymalnie 15 osób - powinno być na maksymalnie np. 8 osób - żeby wymienić "towarzystwo" i wprowadzić nowe, młode osoby!
Uzasadnienie uwagi / propozycji	—

WPIS NR 2	
Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga, postulat, propozycja (nr strony, akapit)	Zmiana lokalizacji wiaty przy klubie zacisze, ul.Ruszczyca14
Treść uwagi/ propozycja zapisu	Witam. Mnie ogólnie nie przeszkadza tą wiatą.. Więc pozdrawiam serdecznie ????
Uzasadnienie uwagi / propozycji	Może tylko zawiesić tablicę że o 22 giej zaczyna się cisza nocna.

WPIS NR 3	
Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga, postulat, propozycja (nr strony, akapit)	GKS -I-7021.1.51.2026..AP
Treść uwagi/ propozycja zapisu	—
Uzasadnienie uwagi / propozycji	—

WPIS NR 4	
Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga, postulat, propozycja (nr strony, akapit)	STRONA 13, PARAGRAF 57
Treść uwagi/ propozycja zapisu	Głosować można na 5 osób, czyli 1/3 statutowego składu Rady.
Uzasadnienie uwagi / propozycji	Powyższa zmiana pozwoliłaby uniknąć głosowania na gotowe listy, więcej osób miało by szanse dostać się do Rady Osiedla

WPIS NR 5	
Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga, postulat, propozycja (nr strony, akapit)	—
Treść uwagi/ propozycja zapisu	Proponuję dodać do ststutu osiedla mapkę z granicami osiedla
Uzasadnienie uwagi / propozycji	Każdy mieszkaniec mógłby, bez szukania w innych dokumentach, stwierdzić czy przepisy statutu dotyczą jego miejsca zamieszkania.

WPIS NR 6	
Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga, postulat, propozycja (nr strony, akapit)	—
Treść uwagi/ propozycja zapisu	Proponuję doprezyzować, że osiedle jest jednostką pomocniczą Gminy Miasto Koszalin.
Uzasadnienie uwagi / propozycji	—

WPIS NR 7	
Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga, postulat, propozycja (nr strony, akapit)	Należy wyraźnie określić, że zarząd Osiedla pełni obowiązki do czasu wyboru nowego zarządu, w trakcie i na koniec kadencji i przekazuje mienie przekazane w zarząd Osiedla/a.
Treść uwagi/ propozycja zapisu	—

WPIS NR 7	
Uzasadnienie uwagi / propozycji	—

WPIS NR 8	
Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga, postulat, propozycja (nr strony, akapit)	—
Treść uwagi/ propozycja zapisu	Trzeba skrócić kadencję rad z 5 lat na 4 lata Trzeba zmienić możliwość głosownia w dniu wyborów z maksymalnie 15 osób na maksymalnie 5 osób
Uzasadnienie uwagi / propozycji	Powyższe zmiany pozwolą na wymianę tych samych ludzi, którzy są w radach od lat i nic nie robią

WPIS NR 9	
Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga, postulat, propozycja (nr strony, akapit)	Rozdział 3 §10. 5. (strona 3)
Treść uwagi/ propozycja zapisu	Posiedzenia Rady zwołuje Przewodniczący zgodnie z planem pracy, w miarę potrzeb, lub na wniosek osób, o których mowa w ust. 8, jednak nie rzadziej niż raz na dwa miesiące, w oparciu o przyjęty uchwałą Rady Osiedla plan pracy na dany rok.
Uzasadnienie uwagi / propozycji	Informacja, ile razy w roku mają odbywać się posiedzenia Rady Osiedla.

WPIS NR 10	
Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga, postulat, propozycja (nr strony, akapit)	Rozdział 3 §15. 1. (strona 5)
Treść uwagi/ propozycja zapisu	Dodać punkt o nieusprawiedliwionej nieobecności przez kolejne 4 miesiące w posiedzeniach Rady Osiedla lub nieusprawiedliwionej nieobecności, przekraczającej 50% liczby odbytych posiedzeń w ciągu 12 miesięcy, licząc od daty pierwszej nieusprawiedliwionej nieobecności, Rada Osiedla może podjąć uchwałę wszczynającą procedurę wygaśnięcia członkostwa w Radzie Osiedla.
Uzasadnienie uwagi / propozycji	W poprzednim Statucie Osiedla był punkt: IV. ORGANIZACJA I TRYB PRACY ORGANÓW OSIEDLA § 16. 3. Jeżeli członek Rady Osiedla, bez usprawiedliwienia, w ciągu roku kalendarzowego, nie wziął udziału, w trzech planowanych posiedzeniach Rady Osiedla lub jej komisji, których jest członkiem, Rada Osiedla może podjąć uchwałę wszczynającą procedurę wygaśnięcia członkostwa w Radzie Osiedla.

WPIS NR 11	
Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga, postulat, propozycja (nr strony, akapit)	Rozdział 5 §32. 3. (strona 9)
Treść uwagi/ propozycja zapisu	Po zasięgnięciu opinii lub konsultacji z Radą Osiedla.
Uzasadnienie uwagi / propozycji	Siedziba OKW powinna być zaopiniowana lub konsultowana z Radą Osiedla.

W dniu 10 czerwca 2026 r. odbyło się posiedzenie doraźnej Komisji ds. zmiany organizacji Osiedli Miasta Koszalina oraz aktualizacji statutów Osiedli, której przewodniczył Przewodniczący Komisji Piotr Iwat.

Komisja dokonała analizy i rozpatrzenia wniosków i uwag zgłoszonych przez mieszkańców elektronicznie za pośrednictwem strony koszalin.wdialogu.pl:

--- WPIS nr 1. 1 - propozycja zmiany zapisu w § 3 pkt 3 - proponuje się przywrócić określenie „członek Rady Osiedla”, które funkcjonuje w obecnym statucie zamiast „radny Rady Osiedla”
Komisja odrzuciła zaproponowaną zmianę.

--- WPIS nr 1. 2 - propozycja zmiany zapisu w § 49 ust 7 - zaproponowano, aby kampania wyborcza kończyła się dzień przed głosowaniem, tak jak w wyborach samorządowych
Komisja odrzuciła zaproponowaną zmianę.

KOMENTARZ: dotychczas kampania wyborcza była prowadzona w dniu wyborów, poza lokalem wyborczym i nie było z tym żadnych problemów. Dodatkowo, działania promocyjne w dniu wyborów wpływają na poprawę frekwencji wyborczej.

--- WPIS nr 1. 3 - propozycja zmiany zapisu w § 57 ust 2- zaproponowano, aby wyborca mógł zagłosować na maksymalną liczbę 8 osób.
Komisja odrzuciła zaproponowaną zmianę.

KOMENTARZ: sposób głosowania w wyborach do Rad Osiedli był kilkakrotnie analizowany przez członków Komisji doraźnej oraz Przewodniczących Rad Osiedli z Zespołu. Ostatecznie Komisja rekomendowała pozostawienie w projekcie Statutu Osiedli dotychczasowego sposobu głosowania w wyborach do jednostek pomocniczych. Dopuszcza się powrót do rozmów nt. zmiany zasad wyborów w nowej kadencji Rad Osiedli.

--- WPIS nr 2 i 3 - wpisy nie dotyczyły tematu konsultacji

--- WPIS nr 4 - propozycja zmiany zapisu w § 57 ust 2 - zaproponowano, aby wyborca mógł zagłosować na maksymalną liczbę 5 osób
Komisja odrzuciła zaproponowaną zmianę.

--- WPIS nr 5 - propozycja załączenia do statutu osiedla mapy z granicami osiedli.
Komisja odrzuciła zaproponowaną zmianę.

KOMENTARZ: po uzgodnieniach z radcą prawnym Urzędu Miejskiego ustalono, że zaktualizowane mapki z granicami Osiedli będą załączone do uchwał o powołaniu Osiedli oraz ustaleniu przebiegu ich granic.

--- WPIS nr 6 - propozycja doprecyzowania zapisu w § 1 ust 1 o treści „Osiedle ... w Koszalinie jest jednostką

pomocniczą Gminy Miasto Koszalin"

Komisja odrzuciła zaproponowaną zmianę.

KOMENTARZ: zapis taki znajduje się w § 1 ust 1.

--- WPIS nr 7 - propozycja wpisania do Statutu, że zarząd Osiedla pełni obowiązki do czasu wyboru nowego zarządu, w trakcie i na koniec kadencji i przekazuje mienie przekazane w zarząd Osiedla.

Komisja odrzuciła zaproponowaną zmianę.

KOMENTARZ: w § 21 ust 2 projektu Statutu Osiedli znajduje się zapis o treści „Po zakończeniu kadencji zarząd działa do chwili wyboru nowego zarządu”. Statut nie precyzuje procedury przekazania majątku Osiedla między dotychczasowym a nowym Zarządem Osiedla. Wg opinii radcy prawnego, takie regulacje nie dotyczą materii statutowej i powinny zostać określone w regulacjach wewnętrznych. Poprzedni zarząd ma prawny obowiązek rozliczenia się z użytkowanego mienia i nie ma konieczności wpisywania takich zasad do statutu.

--- WPIS nr 8. 1 - propozycja zmiany zapisu w § 7 ust 3 - zaproponowano, aby kadencja Rady i Zarządu trwała 4 lata, zamiast 5 lat

Komisja odrzuciła zaproponowaną zmianę.

--- WPIS nr 8. 2 - propozycja zmiany zapisu w § 57 ust 2- zaproponowano, aby wyborca mógł zagłosować na maksymalną liczbę 5 osób

Komisja odrzuciła zaproponowaną zmianę.

--- WPIS nr 9 - propozycja zmiany zapisu w § 10 ust 5 - proponowane brzmienie: „Posiedzenia Rady zwołuje Przewodniczący zgodnie z planem pracy, w miarę potrzeb lub na wniosek osób, o których mowa w ust 8, jednak nie rzadziej niż raz na dwa miesiące, w oparciu o przyjęty uchwałą Rady Osiedla plan pracy na dany rok”.

Komisja przyjęła zaproponowaną zmianę do projektu Statutu Osiedla.

--- WPIS nr 10 - propozycja przywrócenia i zmiany zapisu, który funkcjonuje w obecnym statucie o treści: „Jeżeli członek Rady Osiedla, bez usprawiedliwienia, w ciągu roku kalendarzowego, nie wzięty udział, w trzech planowanych posiedzeniach Rady Osiedla lub jej komisji, których jest członkiem, Rada Osiedla może podjąć uchwałę wszczynającą procedurę wygaśnięcia członkostwa w Radzie Osiedla” - zaproponowano, aby dodać punkt o nieusprawiedliwionej nieobecności przez kolejne 4 miesiące w posiedzeniach Rady Osiedla lub nieusprawiedliwionej nieobecności, przekraczającej 50% liczby odbytych posiedzeń w ciągu 12 miesięcy, licząc od daty pierwszej nieusprawiedliwionej nieobecności, Rada Osiedla może podjąć uchwałę wszczynającą procedurę wygaśnięcia członkostwa w Radzie Osiedla

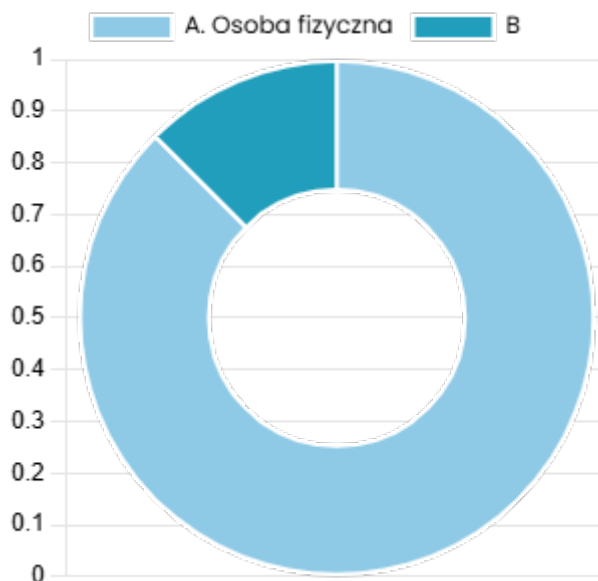
Komisja odrzuciła proponowaną zmianę.

KOMENTARZ: podczas analizy Statutu dyskutowano nad kwestią wygaszania mandatu z powodu nieobecności na posiedzeniach rady Osiedla. Rozważano, czy wygaszać mandat członka Rady Osiedla, czy pozwolić na jego ocenę przez wyborców. Komisja w proponowanym projekcie Statutu Osiedla odstąpiła od trybu wygaszania mandatu członka Rady Osiedla z powodu nieobecności.

--- WPIS nr 11 - propozycja doprecyzowania zapisu w § 32 ust 2 o treści „Siedziby OKW wyznacza Prezydent w drodze zarządzenia” - zaproponowano wprowadzić zapis „po zasięgnięciu opinii lub konsultacji z Radą Osiedla” Komisja odrzuciła zaproponowaną zmianę.

KOMENTARZ: Prezydent Miasta dokonuje konsultacji z Radami Osiedli w zakresie lokalizacji siedzib OKW.

2. Podmiot zgłaszający



Odpowiedź	Procent	Liczba odpowiedzi
A. Osoba fizyczna	87.5%	7
B. Podmiot prawny (nazwa, adres):	12.5%	1

Inne odpowiedzi

Rada Osiedla Rokosowo ul. Ferdynanda Ruszczyca 14, 75-654 Koszalin

3. Podsumowanie

ROZPATRZENIE WPISÓW ZGŁOSZONYCH W PUNKCIE KONSULTACYJNYM:

--- WPIS nr 1: "Kompetencja Prezydenta do stwierdzania nieważności uchwał organów Osiedla - w § 11 ust 17 projektu zapisano, że uchwała organu Osiedla sprzeczna z prawem jest nieważna, a o jej nieważności w całości lub części orzeka Prezydent. Proszę o wskazanie podstawy prawnej przyznającej Prezydentowi Miasta kompetencję do orzekania o nieważności uchwał organów jednostki pomocniczej gminy. W mojej ocenie zapis ten może budzić wątpliwości z punktu widzenia ustawy o samorządzie gminnym oraz zasad nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego".

Komisja wskazała podstawę prawną do zapisów zawartych w projekcie Statutu Osiedla

KOMENTARZ: na podstawie art. 35 ust 3 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym - statut jednostki pomocniczej określa w szczególności zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej. Ustawodawca przekazał Radzie Miejskiej pełną swobodę ustanowienia ustroju jednostki pomocniczej w statucie, który jest aktem prawa miejscowego. Rada Miejska w § 11 ust 17 Statutu określa kompetencje Prezydenta Miasta do stwierdzania nieważności uchwał Rady Osiedla w przypadku ich sprzeczności z prawem. Taka decyzja będzie z pewnością poprzedzona szeroką analizą, popartą opinią radcy prawnego. Istnieje możliwość odwołania, by każda decyzja podlegała trybowi odwoławczemu oraz wprowadzenie trybu odwoławczego do Rady Miejskiej.

--- WPIS nr 2: "Procedura zawieszania członków Zarządu Osiedla - w § 20 projektu przewidziano możliwość zawieszenia członka Zarządu Osiedla na wniosek Prezydenta. Proszę o przedstawienie podstawy prawnej umożliwiającej wprowadzenie takiej instytucji do statutu jednostki pomocniczej gminy oraz wyjaśnienie, dlaczego organem rozpatrującym odwołanie od uchwały o zawieszeniu ma być Miejska Komisja Wyborcza, której podstawowym zadaniem jest organizacja i przeprowadzanie wyborów".

Komisja wskazała podstawę prawną do zapisów zawartych w projekcie Statutu Osiedla.

KOMENTARZ: Prezydent Miasta wnioskuje do Rady Osiedla o zawieszenie członka Zarządu Osiedla tylko wówczas, gdy stwierdzi działanie niezgodne z prawem i tylko na okres 6 miesięcy. W tym czasie prowadzone jest postępowanie wyjaśniające. Taka forma nadzoru nad działalnością Zarządu Osiedla, który działa na podstawie pełnomocnictwa Prezydenta Miasta funkcjonowała również w dotychczasowym Statucie Osiedla. Osobie zawieszanej przysługiwało dotąd prawo wystąpienia do właściwej komisji Rady Miejskiej z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie zgodności z prawem. W czasie, gdy był uchwalany obecnie obowiązujący Statut Osiedla w Radzie Miejskiej, funkcjonowała Komisja ds. Rad Osiedli, która wydałaby opinię po konsultacjach z radcą prawnym Urzędu.

Właściwą podstawą prawną do ustalenia organu odwoławczego od uchwały Rady Osiedla o zawieszeniu członka Zarządu Osiedla jest Miejska Komisja Wyborcza - art. 35 ust. 3 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym oraz § 20 Statutu Osiedla.

--- WPIS nr 3: "Udział mieszkańców w funkcjonowaniu Osiedla - projekt bardzo szczegółowo reguluje funkcjonowanie organów Osiedla, natomiast nie przewiduje instrumentów bezpośredniego udziału mieszkańców w procesie podejmowania decyzji. Proszę o rozważenie wprowadzenia rozwiązań umożliwiających mieszkańcom aktywniejsze uczestnictwo w życiu Osiedla, w szczególności poprzez • możliwość składania inicjatyw mieszkańców • możliwość zgłaszania projektów uchwał • organizację otwartych spotkań mieszkańców • obowiązek okresowego przedstawiania mieszkańcom informacji o działalności Rady Osiedla".

Komisja odrzuciła zgłoszoną propozycję.

KOMENTARZ: Rada Osiedla działa przez przedstawicieli wybranych w bezpośrednich wyborach i mieszkańcy mają możliwość składania wniosków i pism do Rady oraz wnioskowania o organizację spotkań z Prezydentem Miasta. Spotkania z Prezydentem odbywają się cyklicznie na osiedlach. Dodatkowo, Rady Osiedla składają sprawozdania z działalności do sprawozdania z budżetu Miasta, a mieszkańcy składają propozycje podczas spotkań z Prezydentem Miasta oraz podczas dyżurów radnych w Osiedlach. Od nowej kadencji na BIP będą publikowane protokoły i uchwały Rady Osiedli, więc transparentność i dostępność do informacji będzie jeszcze większa. Zgłoszone propozycje są już zatem realizowane i będą mogły być realizowane na podstawie proponowanego projektu Statutu Osiedla.

--- WPIS nr 4: "Prawa wyborcze mieszkańców - Projekt uzależnia czynne i bierne prawo wyborcze od figurowania w Centralnym Rejestrze Wyborców. Proszę o wyjaśnienie, czy analizowano skutki tego rozwiązania wobec osób faktycznie zamieszkujących na terenie Osiedla, lecz niewpisanych do Centralnego Rejestru Wyborców na tym obszarze".

Komisja odrzuciła zgłoszoną propozycję.

KOMENTARZ: weryfikacja kandydatów do Rad Osiedli o dane z Centralnego Rejestru Wyborców wprowadzona była na wnioski zgłaszane przez Rady Osiedli, które oczekiwały możliwości weryfikacji oświadczeń składanych przez członków Osiedla (nie ma prawnych możliwości weryfikacji faktu zamieszkiwania na terenie Osiedla). Proponowane rozwiązanie umożliwia każdemu zainteresowanemu

dopisanie się do CRW, nawet wówczas, gdy nie jest zameldowany pod danym adresem, ale faktycznie zamieszkuje w Osiedlu. Wszystko jest transparentne i przejrzyste. Pozostawienie dotychczasowych regulacji w statucie z dodatkową informacją, że analizowano skutki wprowadzonego rozwiązania i uznano, że powiązanie praw wyborczych z CRW wykluczy podejrzenia o niemożliwe do zweryfikowania oświadczenia o zamieszkiwaniu na terenie Osiedla.

--- WPIS nr 5: "Finansowanie działalności Osiedli - Zgodnie z § 25 ust. 2 wysokość środków finansowych dla Osiedla uzależniona jest od kwoty bazowej ustalanej przez Prezydenta Miasta. Proszę o wyjaśnienie, czy rozważano wprowadzenie bardziej obiektywnego i przejrzystego mechanizmu ustalania wysokości środków przypadających poszczególnym Osiedlom, np. poprzez określenie zasad w uchwale Rady Miejskiej".

KOMENTARZ: zasada naliczania wysokości środków finansowych jest ustalona w § 25 ust. 2 projektu Statutu. Rozważano różne wersje finansowania Osiedli, ale propozycja wysokości środków finansowych na dany rok w projekcie budżetu Miasta należy wyłącznie do Prezydenta Miasta. Radni mogą natomiast proponować zwiększenie wysokości środków finansowych, z równoczesnym wskazaniem źródła takiego finansowania. Mechanizm ustalania wysokości środków dla Osiedli jest powiązany z tworzeniem budżetu Miasta. Prezydent Miasta opracowując założenia do budżetu szacuje wysokość środków na podstawie ubiegłego roku i rozważa możliwości zmiany kwoty bazowej na mieszkańca. Wysokość budżetów Osiedli jest zatwierdzana przez Radę Miejską w głosowaniu nad uchwaleniem budżetu Miasta na dany rok.

--- WPIS nr 6: "Zapis dotyczący nieważności posiedzeń - w § 10 ust. 10 projektu zapisano, że posiedzenia zwołane lub prowadzone przez inną osobę niż wskazana w statucie są nieważne. Proszę o rozważenie usunięcia tego sformułowania lub jego doprecyzowanie, gdyż może ono prowadzić do podważania ważności podejmowanych uchwał z przyczyn wyłącznie formalnych".

Komisja odrzuciła zgłoszoną propozycję.

KOMENTARZ: w § 10 ust. 10 Statutu Osiedla dokładnie wskazano trzy osoby uprawnione do prowadzenia ważnego posiedzenia Rady Osiedla i mało prawdopodobne jest, aby wszystkie te osoby były równocześnie nieobecne. Statut określa mechanizmy zabezpieczające poprzez zastępstwa. Jest możliwość zwołania posiedzenia przez Prezydenta lub 1/3 składu rady Osiedla.

--- WPIS nr 7: "Uwagi redakcyjne - W projekcie występują również drobne nieścisłości redakcyjne wymagające korekty przed uchwaleniem aktu prawa miejscowego, między innymi: § 39 ust. 1 pkt 1-3 - powinno być „o którym mowa”, a nie „o który mowa” oraz § 66 - powinno być „związane z przeprowadzeniem wyborów”, a nie „związane z przeprowadzeniem wyborami”..".

Komisja przyjęła zgłoszone uwagi.

ROZPATRZENIE WNIOSKÓW ZGŁOSZONYCH PODCZAS SPOTKAŃ KONSULTACYJNYCH:

PROPOZYCJA nr 1: Propozycja zmiany zasad głosowania w wyborach do Rady Osiedla – wybór maksymalnie od 1 do 3 osób.

Komisja odrzuciła propozycję.

PROPOZYCJA nr 2: Propozycja dopisania do Statutu zapisu zobowiązującego do planowania w ciągu roku posiedzeń Rad Osiedli co najmniej raz na dwa miesiące.

Komisja przyjęła zgłoszoną propozycję.